

فترة الاحكام العرفية، شعرت السلطة المركزية في عمان بأنها تمكّنت من تجاوز مرحلة عصبية في مسألة تثبيت شرعية وجودها، وبدأت تتصرف وفقاً لذلك. وكان انعكاس ذلك على مجال الحكم المحلي ان بدأت هذه السلطة بممارسة فعلية، وفعالة، لصلاحياتها في التدخّل المباشر، وبشكل صارخ، في شؤون البلديات. وبالطبع، نال بلديات الضفة «الغربية»، لحين وقوعها تحت الاحتلال الاسرائيلي، العام ١٩٦٧، نصيب كبير من هذه الممارسة.

مارست السلطة المركزية تدخّلها المباشر في شؤون البلديات من خلال مدخلين. كان احدهما الاستخدام المكثف لمجموعة القوانين والانظمة التي سنّت في الخمسينات، للتحكّم في استمرارية وجود المجالس البلدية المنتخبة، وتحديد تركيبتها وتوجّهاتها السياسية. فمن ناحية، قامت السلطة المركزية باستخدام صلاحيتها في حل العديد من المجالس البلدية وتعيين لجان بلدية، او حكومية، لتحل مكانها. ووقع مثل هذا الاجراء في الخليل وطولكرم وبيت لحم، في اوقات متقاربة من العام ١٩٦٢، وفي رام الله في العام ١٩٦٣، وبيت ساحور في العام ١٩٦٦. واستبدلت المجالس التي تمّ حلها بلجان معيّنة، كانت اهلية في الخليل وطولكرم ورام الله، وحكومية برئاسة القائم مقام ومدير القضاء في حالتي بيت لحم وبيت ساحور، على التوالي^(٤٧). وكانت السلطة المركزية تقوم، أيضاً، بتغيير اللجان المعيّنة، كما حصل، على سبيل المثال، في حالتي الخليل وبيت لحم، في العام ١٩٦٣^(٤٨).

ومن ناحية ثانية، تدخّلت السلطة المركزية في تحديد تركيبة المجالس البلدية، من طريق الاستخدام الكثيف لصلاحيتها بتعيين عضوين اضافيين الى الكثير من المجالس البلدية. وكانت الحكومة تستخدم الاضافات بالتعيين لاحداث توازنات سياسية، او عائلية (حمائلية)، وطائفية، داخل المجالس البلدية، عندما فرضت الحاجة، او اقتضت المصلحة السياسية، ذلك. فعلى سبيل المثال، اضافت عمان، في العام ١٩٦٠، الى مجلس بلدية عنبتا عضوين بالتعيين؛ والحققت بمجلسي بلديتي بيت لحم ورام الله عضوين مسلمين، مكرّرة الممارسة في مجلس بلدية الاخيرة لعام ١٩٦٤^(٤٩). وبعد اجراء انتخابات بلدية في بعض مدن المملكة، في العام ١٩٦٣، عيّنت عمان عضوين اضافيين في كل من مجالس القدس ونابلس وطولكرم والبيرة وبيت لحم والخليل؛ وعادت وغيرت عضواً معيّناً في مجلس بلدية الاخيرة في العام ١٩٦٤^(٥٠). وفي العام ١٩٦٦، تمّ تعيين عضو في بلدية سلبيت، وآخر في عرابية^(٥١).

ومن ناحية اخيرة، استخدمت السلطة المركزية صلاحيتها بتعيين رئيس المجلس البلدي من بين الاعضاء المنتخبين، او المعيّنين، لضمان تمرير سياساتها على الصعيد المحلي، وتأكيد دوام استحصالها على الدعم من السلطة المحلية. ومن اجل تأمين الهدف من حق الاختيار الممنوح لها في القانون، لم تلتزم الحكومة دوماً بتعيين أعلى الحاصلين على أصوات الناخبين رئيساً للبلدية. ففي رام الله وبيت لحم ودير دبان في العام ١٩٦٠، والقدس والبيرة وجنين وقلقيلية في العام ١٩٦٣، ودير دبان ويعقّب في العام ١٩٦٤، والبيرة في العام ١٩٦٧، تخطت الحكومة اعلى الناخبين في الانتخابات وعيّنت أحد الاعضاء الفائزين لرئاسة البلدية^(٥٢). ولم يتوقف تدخل الحكومة عند هذا الحد، بل تعدّاه الى تعيين رؤساء بلديات من ضمن الاعضاء المعيّنين وليس المنتخبين، متخطية بذلك جميع ما تعنيه الانتخابات من بعد تمثيلي، وأهمية سياسية. وفي العديد من الحالات، عيّنت الحكومة اعضاء في المجالس البلدية، بهدف تسليمهم رئاسة البلدية. ومن بين الامثلة المعبرة عن هذه الممارسة، تعيين مجلس الوزراء، في العام ١٩٦٠، لأحد العضوين المعيّنين في مجلس بلدية عنبتا رئيساً للبلدية^(٥٣). وفي الخليل، في العام ١٩٦٤، تمّ من خلال اقالة عضو معيّن اصلاً اضافة الشيخ الجعبري الى