

دراسة قانونية حول إذن العمل في الجامعات

صفحة يوم السبت - لا تغفلها فتوى يوم الاثنين!

إبراهيم الدقاقي

يؤيد السيد حورج شولتر المصلح ولا ملامح وجهه المحايد باعتباره الساكنين ، افتاح مسعته ما نتول . ورغم ذلك فإن رأيه سنفد الى عقول مسعته بوضوح تام . منحدا بالاعتماد السياسي - وتصريحه في تونس يوم السبت (١٢/١٠) دلل على ذلك .

فقد صرح بأنه من الضرورة مكان إعادة التأكيد ، وفي عاصمه عرسه على طبيعة العلاقات الامركية الاسرائيلية . وان يتم التوضيح ، مرة وإلى الابد ، بان علاقات الولايات المتحدة اسرائيل كانت في العاضى والا زالت في الحاضر وسكون في مستقبل علاقات قوية مميزة .

وعندما تذكر السيد شولتر استنفادات رعماء الدول العرسه "متعددة" للاعناق الاسترايحي الامركي الاسرائلي اصاف بحده : اعتمد ان الصمد يفهم ذلك ، بل وعلمهم ان يفهموه .

ولو كان الصمد هو المقاس الوحيد لدخول الحده فلربما كان السيد شولتر المرشح لدخولها .

كلام وزير الخارجية واضح وساسته تجاه العلاقة العرسه الاسرائيلية ايجاح الى تفسر او تظرم على الحواشي .

ومركز هذه السياسة ودرحة صدق وزير الخارجية في التمسرعنها ، يبرح نائب الرئيس الامركي موش امام اللحه اليهوديه الامركيه يوم الاثنين العاضى (١٢/١٢) .

فقد لخص السيد بولث : صمان تفوق اسرائيل الموعى على مجموع ايات الدول العربية ، رغبة الولايات المتحدة في "تنهيل" عملة العلاقات بين اسرائيل وجرانها من الدول العرسه ، واخرى سعى لولايات المتحدة الى احتواء الشرق الاوسط ملباسه المشئس خوفا من اذنه تحت هيمنة قوة عاصمه معادية للعالم الحر" .

ورغم وضوح العلاقة بين عناصر السياسة الامركية هذه بصر السيد نايه البار ، مستشار الرئيس مبارك ، على ارتدائه لباس الحراج الحسد في التوامين : الاتفاق الاسترايحي الامركي الاسرائلي ومحددات حكم الذاتي .

ففي حديثه الى شكة سي.بي.اس الامركية هاجم السيد البار بيان الاسترايحي واعتمره تحيزا امريكيا الى جانب اسرائيل .

لكنه ، وفي نفس الوقت ، وسبراعة الحراج العاهر ، رأى انه يمكن نيل بين هجومه هذا ودعوته الى استئناف الحوار حول الحكم الذاتي في الارض المحتلة .

هناك في ذلك في جوابه على سؤال مذبة التلفزيون الحسنا ، يوم الاثنين العاضى (١٢/١٢) .

فقد سألته المذبة ان كان يشارك امال "البعض" التي عقدها على شخصيات الفلسطينية في الارض المحتلة يوم الاربعاء (١٢/٢) .

وقبل بويده السيد البار تخمينات هذا "البعض" باحتمال مشاركة تونس على البيان في مفاوضات الحكم الذاتي ؟

وقبل بشكل ذلك البيان ، رأى ، اختراقا لحاجز منظمة تحرير واقترابا من هدف كامب ديفيد ؟

لم يتفك السيد البار منع نفسه ، وهو يستمع الى اسئلة المذبة "كلوه" ، من تلقف السؤال بلهفة وتناول البيان بانفعال فجزر بحكمة واعلن باعتزاز انه مع تخميناتمه ويوافق على استنتاجاتهم .

واضاف ، وهو يعدل جلسته ، ان صدور البيان يكشف عن امكانية زيادة "للسطينيين" في محادثات امركية اسرائيلية مصرية اردنية .

ورغم ان تصريحه اشبه بالتصريحات منه الى حقيقة اهداف موقفي اسرائيل .

رما ان الطبع يغلب التطبع . فقد كشف السيد البار بلهفته هذه "قول مقنع" للاتفاق الاسترايحي و "رغبة صريحة" في تحقيق التوافق .

وانعم سيادته عن "عقب" رقيق للولايات المتحدة واستنكاف عن سبها واغضابها ، واكد عن رغبة في ايجاد بدائل لمنظمة التحرير لمل تنفيذ مشروع الادارة الذاتية .

السيد البار مشهود له بالذكاء والحكمة السياسية . ومشهود له كذلك بشرة على فهم طبيعة الصراع في المنطقة .

لكن هذا وذاك ليس من الانصاف لذكاء السيد البار وحكمته وقدرته حسب التناقض الوارد في تصريحه الى سؤ فهم او عدم وضوح موقفه من ذهته .

ولا يمكن لنا ان نقبل كذلك ان تغطي فتواه الحقيقة حتى ولو تسربل بلباس الغفاتي .

لذلك يصعب من الاولى ان نجتهد ونقول ان محاولته الذكية "لصنع" تواجد على الطاقية" لن تحقق غرضه المتناقضين بنقلة واحدة .

واحدنا على ذلك ان "صفحة" السيد شولتر للعالم العربي في يوم السبت لم "يعدها" استغفال الذات على شكة التلفزيون في محادثات يوم الاثنين .

السيد شولتر اوضح من ان بوضوح .

الرجوع
لنكاد
وعندما
بموا
أما
حراس
لي عن
استسك
هناك
الرجوع
لنكاد
وعندما
بموا
أما
حراس
لي عن
استسك
هناك
الرجوع
لنكاد
وعندما
بموا
أما
حراس
لي عن
استسك
هناك

شرت الصحف الحليلة مؤخرنا نفا مفاذه قبول الاساتذة الجامعيين الاحاب العائلي في جامعتي سربنت والحاج التومع على نودح طلب منح اذن للعمل في الجامعات المحتلة ، بل بعسا من هذا الخبر - الحدث - الخطير هما وفي معرض دراسنا القانونيه لسنت اعاده وخلقناته وسناحه الساسيه على ظهورتها بل الامداد (القانونيه) المرسره على ذلك الحدث .

وفي هذا الاطار لا بد من الاشارة الى الامر العسكري رقم ٨٥٤ الصادر في السادس من نودح عام ١٩٨٠ والذي اصحبت السلطات الاسرائيلية المحتلة موجه تلك صلاحيات واسعة (على خلاف جمع المواثيق الدولية) في تقرير من بحق له ان يكون لتسندا او معلقا او مديرا في المناطق المحتلة ، ويتك ذلك ملاححه منع المصلين من ممارسة مهنة التعليم دون الحصول على اذن خاص صادر عن السلطة المختصة (ضابط شؤون التعليم) الذي اجملت اليه جميع صلاحيات وزارة التربية والتعليم بموجب الامر المذكور وهذا الضابط عليه ان يراعي وفقا لما جاء في الامر المذكور الاعتبارات المتعلقة بالنظام العام عندما يقرر اصدار اذارات المصلين او عدم اصدارها للاضطرار بقوله الاعتبارات المتعلقة بالنظام العام لا يمكن تحديدها وهي ذات مدلول واسع النطاق) .

وتجدر الاشارة ايضا الى الاوامر الملحقه بالامر ٨٥٤ وخاصة ذلك الامر الصادر بتاريخ ١٩٨١/١/٥ والذي يعتبر الرخص الممنوحة للجامعات رخص مؤقتة وغير قابلة للتحديد الى سبواقفة السلطات المختصة (ضابط شؤون التربية والتعليم) وذلك الامر الذي يمنع دخول أي شخص الى الضفة الغربية ممن يرغب في ان يكون تلميذا او معلقا او مديرا في احدى المدارس والمعاهد او الجامعات دون الحصول على اذن خطي مسبق باسمه شخصا صادرا عن السلطات المختصة ذاتها ، تلك السلطات التي لا يمكن ان توصف بالسلطات المحايدة او المهيمنة في الادارية او الاكاديمية (المزيد من التفاصيل راجع دراسة تحليلية للامر العسكري رقم ٨٥٤ للزميل المحامي الاستاذ عكاظ الله كتاب يتضح من ذلك وكما سنبين لاحقا والتطصيل ان نودح طلب منح اذن المظلوب توقيعه (الموقع بالفعل من الاساتذة المذكورين) هو بداية التطبيق العملي للامر العسكري ٨٥٤ وملحقاته وليس نفيها او الفاء" له بل ولاكثر من ذلك اضافة جديدة وخطيرة عليه اذ انه يتضمن ثغرات قانونية خطيرة صيغت لغرض تكريس واقع سياسي الى جانب احكام الطوق نهائيا من حول كافة المؤسسات التعليمية العاملة في المناطق المحتلة واضفاء الطابع (القانوني) (الشرعي) على التدخلات الاسرائيلية غير المبررة في العملية التربوية والحياة الاكاديمية للجامعات المحتلة على خلاف ما تقضيها سائر المواثيق والاعراف والمعاهدات والقوانين الدولية .

النموذج ابتداء من عنوانه (جيش الدفاع الاسرائيلي - الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة) يهدف تكريس واقع سياسي والباسه للباس الشرعي والقانوني ، اذ ان هذا الاسم و / او العنوان وهو جزء لا يتجزا من النموذج يعني سلفا موافقة الشخص الموقع على النموذج على اعتبار الادارة المدنية هي الجهة صاحبة الولاية والسلطه على الشؤون التعليمية وفي هذا تطير وتوسيع (واضافة على الامر العسكري ٨٥٤ والذي استبدل في الفقرة ح من المادة الخامسة منه وزارة التربية والتعليم الاردنية باكملها لمقاصد تطبيق قانون التربية والتعليم الاردني رقم ٦ لعام ٦٤ بعد تعديله ليصبح القانون الواجب التطبيق الى جانب الاوامر العسكرية المعدلة له

ولا سيما الامر ٨٥٤ والاوامر الملحقه له ، او المعدلة له ، لسيف فقط على المدارس الابتدائية والثانوية والمعاهد المتوسطة (كما يسمى القانون الاردني) بل واسعا على الجامعات (وفي هذا مخالفة واضحة لسنابق حصف والقوانين الاردنية واحة التطبيق) بضابط في الجيش الاسرائيلي سمي بضابط شؤون التربية والتعليم كمسؤول عن امور التعليم في المناطق المحتلة حيث جاء هذا النموذج محاولة لاستبدال الضابط المذكور بالادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة . اضافة الى ان هذا العنوان و / او الاسم الذي حمله نودح منح اذن العمل محاولة لاضفاء صفة الشرعية على الادارة المدنية وتكريس

اعداد المحامات ابراهيم البرغوثي و موسى شكري

واقع التعامل مع هذه الادارة كجبهه قانونية شرعية قانونية موافق عليها مما يعزز الاعتقاد القائل بان نودح طلب منح اذن العمل استهدف تحقيق نتائج سياسية تستخدم محاولات السلطات الاسرائيلية الهادفة فرض مشروع الادارة المدنية والحكم الذاتي كحل نهائي للقضية الفلسطينية التي تبدأ نودح طلب منح اذن العمل بفترة تقوى "ارحوضي اذن عمل بموجب الامر ٦٥... الخ" وهذا يعني وفق صريح النص ان التوقيع على نودح طلب منح اذن العمل لا يستتبع بالضرورة الموافقة على التصيين او العمل او الدراسة .

والتي بقيت ملكا خالصا للادارة المدنية والتي لها ان تقبل الطلب طبعا بعد توقيعه ولها ان ترفعه ، بمعنى آخر لها ان تنال الالتزام الموقع من الشخص طالب منح اذن بكل نتائج دون ان تكون هي ملزمة بالاستجابة او الموافقة على طلب منح اذن العمل حيث تستطيع الادارة المدنية وفقا للنص المذكور ان تنال الالتزام وترفض الطلب وبذلك فهي تنال التزاما بلا مقابل .

ثم انها بهذه الفقرة تضيف الى الامر ٨٥٤ امرا آخر هو الامر ٦٥ والمتعلق بطلب اذن مزاوله مهنة تجارية في المناطق المدمارة بكل ما تحمله هذه الاضافة من اعتبار التعليم وعلى خلاف الواقع والقانون والحقيقة ، كأي مهنة تجارية الى جانب التصنيقات الاضافية التي تقضي على الطالب و / او المعلم و / او المدير الذي يريد ان يكون طالبا و / او معلقا و / او مديرا في احدى المؤسسات التعليمية من مدارس او معاهد او جامعات في الضفة الغربية و / او قطاع غزة بموجب الامر ٦٥ والذي يتطلب الحصول على موافقة الادارة المدنية على اي عمل تجاري اصلي او فرعي بمعنى ان ساعات العمل الاكاديمية الاضافية للمدرسين الجامعي خارج نطاق حصص الاكاديمية المقررة طبقا لانظمة الجامعة التي يعمل بها بدورها بحاجة الى اذن آخر (وهلجورا) .

الفقرة الثانية من نودح طلب منح اذن تتضمن (اصادق بهذا) على اني قرأت وفهمت نودح الامن التي تجرى عند استلام نودح اذن العمل) ومصادقته على هذه الصبارة يعني اقرارا من مقدم الطلب والتزامه ومصادقته على هذا الاقرار والالتزام بجميع نظم الامن سارية المفعول وفق توقيعه للطلب ، ونظم الامن هذه من الصعب ان لم يكن المستحيل حصرها .

ووقتها فهي حتى هذه اللحظة تعد بالالاف اضافة الى ان التعديلات التي ترد عليها هي بدورها لا يمكن وقفها او احكامها اضع ومنها ذلك ان هذه النظم منها ما هو سرى ومنها ما هو منشور وفي متناول يد الجميع ومنها ما لم ير النور بعد ومنها ما

تعرفه العامة ومنها ما لا يعرفه سوى المتخصصون ومنها الممنون منها الشفوية ومنها الخطية . منها ما هو شخصي بذاته اعتبارا كان او منشورا ومنها ما يوجه لجانة معينة ومنها ما يوجه للجمع . منها ما هو متعلق بالتعلم ومنها ما لا يتعلق لا من قريب ولا من بعد بسببه التعليم ، منها ما يصدر بالغة العسرة فقط ومنها ما يصدر بالغة العسرة ومترجم للعربية ، منها الاقتصادية ومنها الساسية والاساسية ومنها التفاهة والعكسة وكلها نظم اسنة .

اذا وسجوب هذا النص فان مقدم الطلب يكون ملزما بعد توقيعه على نودح طلب منح اذن العمل بالتفاهة العارم بالنظم الاسنة كافة ودونما تخصي او حصر بذكر ناسك عن ان هذه النظم المسماة اسنة نظم مطاطية يصعب حصر تفسيرها وتستند الى معايير لا تقل عنها مطاطية ونسوبا في التفسير مثل (اعتبارات النظام العام ، عبارات حيث انني اعتمد ان ذلك ضروريا للامن ، ضروريا لحفظ النظام ضروريا لاعتبارات الامن العام ، ضروريا للصحة الجمهوري) والتي كثيرا ما تروس بها الاوامر العسكرية الصادرة عن هذا او ذاك من ضباط الجيش الاسرائيلي وحاليا ووفقا لنصوص نودح طلب منح اذن من الادارة المدنية اذ ان هي نظم امنية واسعة المدلول وتستند الى معايير يصعب بل يكاد يستحيل تحديدها ومعرفة مضمونها فهي معايير ذاتية شخصية تتعلق بمفاهيم و / او مصادرها بغض النظر عن مدى مطابقتها تلك الازام و / او المفاهيم للقانون واجب التطبيق و / او للقواعد العامة و / او للمواثيق والمعاهدات والاعراف والقوانين الدولية .

اضف الى ذلك ان عبارة قرأت وفهمت تزبل الى شك قد يثار حول المسؤولية المترتبة على الخرج على هذا النظام من ذلك من النظم المسماة امية (وهي في غالبيتها ليست كذلك) انها بلغة القانون الجنائي اعتراف والاعتراف في معظم الاحيان سيد الادلة ، كما ان عبارة عند استلام اذن العمل سارية وبوضوح كامل كافة النظم سارية المفعول انذاك وكثير من الانظمة ما يسرى مفعولها قبل نشرها او حتى معرفتها من قبل المختصين والمصنمين بفترة زمنية طويلة (وحال الحاميين العاملين العرب خير شاهد على ذلك) وبالضرورة تكون سارية المفعول قبل توقيع نودح طلب منح اذن بوقت طويل طبعا بغض النظر عن معرفة او عدم معرفة موقع النودح بها وبغض النظر لذلك ، عما اذا كان هذه النظم واردة في نودح طلب منح اذن او لا وعما اذا كانت لطلبه الاذن او لم توجه اليه .

ويتضمن نودح طلب منح اذن (عبارة مصادقة الجامعة) على توقيع الشخص طالب منح اذن العمل كما هو واضح في ذيل النودح ، وهذا يعني ان ادارة الجامعة هي بمقتبة الكفيل والشريك في الالتزام والمسؤولية وهي تصادق وتوقع بهذه الصفة على نودح طلب منح اذن بجانب توقيع طالب منح اذن وهذا من شأنه تهديد مجال العملية التربوية في المناطق المحتلة وتحليل ادارات الجامعات و / او الجامعات بصفتها الاعتبارية مسؤولة اي فعل يسفر تن معلم و / او طالب و / او مدير طلب منح اذن او تثبت اذاتنه بذلك الفعل وبالتالي فتتوزع طلب منح اذن هو محاولة لتوسيع دائرة المسؤولية وفي هذا قلب للقواعد القانونية المتعارف عليها دوليا ومنها مبدأ شخصية الجريمة الجنائية وشخصية المسؤولية الجنائية راسا على عقب وهذا

البيحة ص ١١