

غير المقدسة الى القدس المحتلة في التاسع عشر من تشرين الثاني ( نوفمبر ) ١٩٧٧ . لقد التقت مصلحته ومصالحة بيغن في حاجتهم لابقاء الاتحاد السوفياتي خارج دبلوماسية الشرق الاوسط . وهكذا تحول مركز الانتخاب بعيدا عن جنيف ونحو الشرق الاوسط .

الطور الثاني لسياسة كارتر الخارجية نحو النزاع العربي - الاسرائيلي يبدأ برحلة السادات في التاسع عشر من تشرين الثاني . واتصفت هذه السياسة بتحول ملحوظ نحو موقف بيغن ، مما القى شكوكا خطيرة حول نوايا كارتر تنفيذ البيان الاميركي - السوفياتي المشترك الصادر في الاول من تشرين الاول . ابتداء دمج خطة بيغن من أجل تسوية في السياسة الاميركية ، في ورقة عمل دايان - كارتر وتم تثبيته وانهاهه في كامب دايفيد في السابع عشر من ايلول ( سبتمبر ) ١٩٧٨ . واكدت عبارة زبيغنيو بريزنسكي الشهيرة ، « وداعا منظمة التحرير الفلسطينية » ، تخلي ادارة كارتر عن الجهود الجارية وراء الاستمرار لجعل منظمة التحرير شريكا « مؤهلا » للتفاوض . وحتى لم يعد مقبولا بدور مساعد لمنظمة التحرير ضمن اطار الوفاق الدبلوماسي العربي المحافظ ، وذلك بالنظر الى انتصار بيغن على كارتر والسادات في تشرين الثاني ١٩٧٧ .

مهدت رحلة السادات لدخول عهد جديد في التاريخ الدبلوماسي للشرق الاوسط الحديث ، عهد تصوغ فيه اسرائيل وحدها الخطوط الهادية للتسوية . وخسر كارتر والسادات اية مبادرات قد تكون كانت لديهما في الماضي . وطرحت خطة بيغن ، التي ازيح الستار عنها في كانون الاول ( ديسمبر ) ١٩٧٧ ، على انها « مقدمة اسرائيل للسلام » ، وذلك ردا على مرحلة السادات . وتصورت الخطة تشكيل مجلس اداري في الضفة الغربية وغزة له سلطة الاشراف على التعليم المحلي والشؤون الدينية والتجارة والزراعة والسياحة والشرطة وستبقى السلطات الاسرائيلية مولجة شؤون « الامن » والشؤون الخارجية والاقتصادية . وتعطى لجنة تضم ممثلين عن الاردن واسرائيل والمجلس الاداري السلطة لتقرير شرعية جميع اعمال المجلس الاداري ، في حين يستمر تأسيس المستوطنات الاسرائيلية بلا انقطاع . والخطة نفسها شكلت اعادة تأكيد ادعاءات بيغن بالسيادة على الضفة الغربية وغزة . ومن هذه الناحية كانت على خلاف مع السياسات المعلنة لكل من الولايات المتحدة ومصر . ومع هذا فان كلا من كارتر والسادات قبلا في النهاية بهذا الموقف الذي ارتبط طيلة ثلاثين سنة بحزب حيروت خلال وجوده في المعارضة في اسرائيل ، وهو موقف اعتبر من باب المغالاة البلاغية في افضل الحالات ووصفته المؤسسة الحاكمة الاسرائيلية تكرارا بأنه متطرف وغير مسؤول . وصار ذلك الموقف يحتل وسط المسرح في دبلوماسية الشرق الاوسط في اعقاب رحلة السادات ، وقدم اطار العمل والخطوط الهادية للتسوية المقترحة في كامب دايفيد . ونلاحظ ان سياق مقترحات كامب دايفيد