

اتخاذها ، والاستقلال الذاتي لدير الدائرة .

و - رئيس البعثة الدبلوماسية (السفير والوزير المفوض) : قيل عن رئيس بعثة دبلوماسية اسرائيلية في الخارج مرة « ان السفير يتخذ اكبر عدد من القرارات التي تترتب عليها اقل النتائج امنية » ، وربما كان هذا القول صحيحا بالنسبة لمبعوثي كل دولة في الخارج في الوقت الحاضر .

ومع ذلك فقد كانت هناك استثناءات مهمة ، وخاصة بين المجموعة الاولى من الدبلوماسيين الاسرائيليين : ابا ايان في واشنطن وفي الامم المتحدة ، ايلاث في لندن ، فيشر في باريس ، آفريل في اوروبا الشرقية ، وساسون في انقرة . فقد كانوا جميعا اشخاصا معروفين جيدا واعضاء في المجموعة الصغيرة التي تصنع القرارات ، يتمتعون بكامل ثقته . وقد كان لبرقياتهم وتقاريرهم تأثير كبير في قرارات وزير الخارجية « شاريت » والمدير العام « ايتان » ، وربما على الحكومة بأجمعها . وقد تغير هذا الوضع فيما بعد بازدياد عدد المبعوثين الدبلوماسيين بدرجة كبيرة . ولكن الاوائل من جماعة المكتب السياسي للوكالة اليهودية عملوا في الخارج مدة طويلة ، فاستمروا في ممارسة نفوذهم في القرارات المتخذة بدرجة تزيد كثيرا عما تبرره مناصبهم .

ان نفوذ المبعوث الاسرائيلي في الخارج (شأن نفوذ اي مبعوث دبلوماسي) يعتمد جزئيا على مكانته الشخصية ومركزه ونفوذه في بلده ، كما يعتمد على اهمية دولته بالنسبة للدولة التي يمثل بلاده لديها . وهناك عامل اخر وهو شخصية رئيس البعثة الدبلوماسية - كما هي الحال في جميع المستويات في سلم الخدمة - فمن الممثلين الدبلوماسيين من يعملون بحذر زائد ، ويتبعون تعليمات الوزارة بصورة حرفية ولا يجروون على المبادرة في قضية من القضايا . ومنهم من يحاولون الاستقلال في آرائهم وقراراتهم وحل المشاكل التي تواجههم في امكان عملهم بأنفسهم ، وادارة بعثاتهم ، وماذا يقولون للحكومة التي يعتمدون لديها ، وكيف يتصرفون في مواجهة التحديات الكثيرة والمتنوعة التي يواجهها كل مبعوث دبلوماسي في الخارج .

ومن رؤساء البعثات من يفرض المقترحات على وزير الخارجية والمدير العام ، ويرى نفسه في وضع

كانوا على اتصال مباشر بوزير الخارجية والمدير العام وكان بعضهم يعد من المخططين الرئيسيين لسياسة اسرائيل الخارجية .

ومن الناحية العملية كان المستشارون بمثابة مساعدين للمدير العام بدون ان يحملوا ذلك اللقب ، وكانت التفرقة بين مناصبي مساعد المدير العام والمستشار تقوم على اساس ان مساعدي المدير العام كانوا يرأسون دوائر معينة ، بينما كان المستشارون يشرفون على موضوعات معينة . ومع ذلك فان حدود سلطاتهم لم تكن واضحة مما كان يسبب في بعض الحالات توترات شخصية تؤدي الى شيء من المنافسة غير الصحية بين المستشارين ومساعدي المدير العام ومديري الدوائر .

ه - مديرو الدوائر : اختلفت مكانة « مدير الدائرة » ونفوذه في وزارة الخارجية الاسرائيلية على مر السنين . فحين كان « شاريت » وزيرا للخارجية ، و« ايتان » مديرا عاما للوزارة (١٩٤٨ - ١٩٥٦) كانت مكانة مدير الدائرة عالية ومهمة ، وكان معظم مديري الدوائر قد اختيروا من بين اعضاء المكتب السياسي للوكالة اليهودية ، كما ان عدد مساعدي المدير العام كان قليلا ، بل انه لم يكن هنالك مساعد للمدير العام حتى سنة ١٩٥٢ ، وبعد ذلك لم يزد عددهم عن ثلاثة حتى سنة ١٩٥٧ ، ولذلك فان مديري الدوائر كانوا يحتلون مكانة اهم ويتبعون بسلطات اوسع .

وخلال معظم عهد غولدا مير كوزيرة للخارجية ، كان هنالك تدهور مطرد في منصب مدير الدائرة لاسباب عديدة اهمها رغبة مساعدي المدير العام في تركيز السلطات بأيديهم منذ اواخر الخمسينيات وأوائل الستينيات . ولكن في سنة ١٩٧٠ بدا ان هناك تيارا عكسيا ، وذلك عندما عاد الى ديوان الوزارة موظفون قداماء ذوو درجات كبيرة ، ولم تكن هنالك مناصب كافية لهم في المراتب العليا ، ولذلك كان عليهم ان يقبلوا وظيفة مدير دائرة .

ولا شك ان دور مدير الدائرة في اتخاذ القرارات يتكيف حسب العوامل المتخلطة بطبيعة مساعد المدير العام الذي يشرف على دائرته وعلى قوة شخصيته وعلاقته برئيسه المباشر ، وكذلك بطبيعة القضية التي يجب البت فيها ومدى اهميتها . وهنالك علاقة عكسية واضحة بين اهمية القرار المتسبب