عمان في الوقت نفسه الذي عقد فيه مؤتمر غزة ، كي يعطي الشرعية لسياسة الملك عبد الله الهادفة الى ضم جزء من فلسطين الى الاردن ، وفي الوقست ذاته للطعن في شرعية تمثيل الهيئة العربية العليا للفلسطينيين . وخدمة لهذا الهدف ، فقد صدر عن مؤتمر عمان قرار بارسال برقية للهيئة العربية العليا يشعرها فيها « بانه نزع منها ثقة عرب فلسطين فهي لا تمثلهم ولا يحق لها ان تنطق باسمهم أو تعبر عن رأيهم لان الحكومات العربية قد احتضنت قضية فلسطين ، وهي أصبحت وديعة بين أيدي ملوك العرب الذين يطمئن الشعب الفلسطيني الى مساعيهم في سبيل صيانة عروبتها وتحقيق حريتها » (٢٠) .

كان انعقاد المؤتمر الوطني لاحقا لاجتماع اللجنة السياسية لجامعة الدول العربية في الاسبوع الاول من شهر ايلول ١٩٤٨ ، حيث قررت اللجنة السياسية ، بالتشاور مع الهيئة العربية العليا ، ان تصبح « الادارة المدنية المؤقتة » التي عينتها اللجنة السياسية في شهر تموز ١٩٤٨ حكومة لفلسطين كما تقرر « ان يؤلف مجلس وطني يمثل الامة وتستمد منه الحكومة سلطتها وتوجيهها » (٢١) ، وفي « ١٩٤٨/٩/٢٢ اجتمعت الادارة المدنية المؤقتة في مدينة غزة وقررت اعتبار نفسها حكومة للبلاد باسم « حكومة عمسوم فلسطين » (٢٢) .

قامت حكومة عموم فلسطين بالدعوة الى عقد مؤتمر وطني فلسطيني ، « ونظرا لصعوبة اجراء انتخابات عامة في فلسطين بسبب قيام حالة الحرب وتشرد الكثيرين من ابناء البلاد ، فقد رؤي ان يؤلف المجلس الوطني من الشخصيات والهيئات التي لها صفة تمثيلية ، بقطع النظر عن الاحزاب والفئات والجماعات والطوائف والطبقات ، وبذلك يضمن قيام مجلس يكون اقرب الى تمثيل الامة في الحالات الطارئة الحالية » (٢٣) ، وقد تم توجيه الدعوات الى مئة وخمسين عضوا هم اعضاء الهيئة العربية العليا ، حكومة عموم فلسطين ، رؤساء البلديات ، رؤساء المجالس المحلية ، ممثلي الغرف للتجارية ، اللجان القومية ، هيئات ومشايخ العشائر .

وقد اعتبر المؤتمر ممثلا لعسرب فلسطين لطبيعة الصفة التمثيلية للاشخاص والهيئات التي دعيت لحضور المؤتمر المذكور ، حيث : « ١) ان الهيئة العربية العليا اعترف بها عرب فلسطين ممثلة لهم ، كما اعترفت بذلك الحكومات العربية والحكومة البريطانية وهيئة الامم المتحدة . ب) ان اخر انتخابات للمجالس البلدية والمجالس المحلية والقروية في فلسطين جرت في المتحابات المجالس البلدية والمجالس المحلية تكونت في أواخر سنة ١٩٤٧ معرفة اهل المناطق التي اسسست فيها لجان قومية